



Codi de verificació	 1K1X3V5S1G3G550A0FZF
Procediment: T120 Obres d'urbanització	
Expedient: 34024/2018	Document: 198426/2022

Òrgan: Junta de Govern Local

Assumpte: Proposta d'acord

Resolució de sol·licitud de l'EMD de Valldoreix relativa a la tramitació del projecte d'urbanització de l'Avinguda Baixador a Sant Cugat del Vallès, tram 3, entre el carrer Eivissa i el passeig Mariscota.

L'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès ha rebut un certificat del 7 d'abril de 2021, emès per la Sra. Maria Josep Tuyà Manzanera, secretària-interventora accidental de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix, referent a l'acord adoptat pel ple de l'EMD, en la sessió del 18 de març de 2021, que es transcriu literalment:

«PRIMER.- Donar la conformitat al Projecte d'urbanització de l'avinguda Baixador a Sant Cugat del Vallès, tram 3, entre el carrer Eivissa i el passeig Mariscota, redactat per BAC ENGINEERING CONSULTANEYGROUP SL.

SEGON.- Sol·licitat a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès que iniciï la tramitació de l'aprovació del projecte, mitjançant l'aprovació inicial i el corresponent període d'informació pública, per tal que els veïns puguin consultar el projecte i presentar al·legacions i suggeriments, si s'escau.

TERCER.- Comunicar els presents acords al veïnat de l'Avinguda Baixador i a l'Ajuntament de Sant Cugat.»

La qüestió sobre si la competència per tramitar i executar el projecte d'urbanització de l'Avinguda Baixador ha generat moltes reunions, informes i oficis sense que, fins ara, s'hagi arribat a cap acord.

L'article 82 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, regula les competències de les entitats municipals descentralitzades i disposa el següent:

“Competències

82.1 És competència de l'entitat municipal descentralitzada:

- a) La vigilància dels béns d'ús públic i dels comunals.**
- b) La conservació i l'administració del seu patrimoni, inclòs el forestal, i la regulació de l'aprofitament dels seus béns comunals.**
- c) L'enllumenat públic i la neteja viària.**
- d) L'execució d'obres i la prestació de serveis de competència municipal d'interès exclusiu de l'entitat, quan no són a càrrec del municipi respectiu o de la comarca.**
- e) L'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en el seu àmbit.**
- f) La conservació i el manteniment dels parcs i els jardins i del patrimoni històric i artístic del seu àmbit.**
- g) Les activitats culturals i esportives directament vinculades a l'entitat.**

82.2 L'ajuntament pot delegar en l'entitat les altres competències que permeten un exercici descentralitzat. Per a fer efectiva la delegació cal l'acceptació de l'entitat municipal descentralitzada.

82.3 Si l'entitat municipal descentralitzada es crea en virtut de fusió o d'agregació de municipis, pot prestar els serveis que gestionava anteriorment el municipi extingit.”

Per tant, la qüestió rau en determinar si la urbanització de l'avinguda del Baixador és d'interès exclusiu de l'EMD o bé aquest interès sobrepassa aquest interès.

L'Ajuntament ha enviat un ofici a l'EMD de Valldoreix (RGS número S/17809/2022, de 16/05/2022) en el qual manifesta que, d'acord amb l'article transcrit i amb el Conveni per a la distribució i coordinació de l'exercici de les competències entre el municipi de Sant Cugat del Vallès i l'Entitat municipal descentralitzada de Valldoreix subscrit l'any 1995, la competència per tramitar i executar el projecte correspon a l'EMD, ja que es tracta d'un carrer d'interès exclusiu de l'EMD. No obstant això, l'Ajuntament s'ofereix a col·laborar amb l'EMD per dur a terme la urbanització de l'avinguda del Baixador.

El 30 de maig del 2022, la directora jurídica de l'àmbit d'urbanisme ha emès un informe que, en la part que interessa diu:

“Per donar resposta a la sol·licitud que ha formulat l'EMD cal tenir en compte, en primer lloc, el que disposa el Conveni per a la distribució i coordinació de l'exercici de les competències entre el municipi de Sant Cugat del Vallès i l'Entitat municipal descentralitzada de Valldoreix subscrit l'any 1995.

La clàusula primera del Conveni disposa que són competències municipals delegades, entre d'altres:

*«Aprovació d'estudis de detall, de **projectes d'urbanització** i d'obres ordinàries.»*

Per la seva banda, l'article 82 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix que és competència de les entitats locals descentralitzades:

«d) L'execució d'obres i la prestació de serveis de competència municipal d'interès exclusiu de l'entitat, quan no són a càrrec del municipi respectiu o de la comarca.»

Així doncs, si ens atenem al que disposen el Conveni i l'article transcrit, la tramitació i execució del projecte d'urbanització de l'avinguda del Baixador de Valldoreix són competència de l'EMD si és de competència municipal d'interès exclusiu de l'entitat, i de l'Ajuntament si sobrepassa l'interès de l'EMD.

En relació amb aquesta qüestió, els serveis tècnics de l'Ajuntament han emès diversos informes dels quals es desprèn que l'avinguda del Baixador és d'interès exclusiu de l'EMD perquè no constitueix un eix de connexió entre Valldoreix i Sant Cugat, ni es pretén que ho sigui amb el projecte d'urbanització. Ans el contrari, els informes del Servei de Mobilitat emesos en el marc de la redacció del projecte d'urbanització proposen un vial que, sense excloure els vehicles motoritzats, prioritza clarament els espais per a la circulació de vianants.

En aquest sentit, en l'informe del Servei de Mobilitat de 31 de juliol de 2019 s'indica que:

*«En aquest sentit, vist que el temps de desplaçaments necessaris per connectar diferents barris de La Floresta i Valldoreix amb el Centre de Sant Cugat, Crta. de Vallvidrera i l'AP-7, etc. són molt baixos (entre 3 i 11 minuts) i que aquests punts molt propers l'Av. Baixador objecte d'estudi, i sobre tot les IMD resultants, **considerem que no es justifica la necessitat d'urbanitzar aquesta avinguda per la circulació de vehicles amb connexió a les vies d'alta ocupació de l'entorn.** Per tant, es proposa convertir-la en una via pacificada apta per la circulació de bicicletes i vianants amb la possibilitat de donar accés als aparcaments dels residents»*

I, un altre informe del mateix servei, de setembre del mateix any, conclou que:

«En resum, l’Avinguda del Baixador no té ni ha de tenir un pes elevat en la xarxa bàsica de la vialitat, per tant se li pot donar un paper estructurant dels espais lliures»

El mateix projecte d’urbanització que va redactar l’Ajuntament i va lliurar a l’EMD l’any 2020 descriu el disseny del projecte en els termes següents:

“CRITERIS DE DISSENY

*L’objectiu principal de la urbanització de l’eix és **que l’Avda. Baixador esdevingui un nou eix verd de l’espai urbà, on predomini l’espai dedicat al vianant i on la circulació de vehicles quedi restringida a l’ús exclusiu dels veïns del carrer. A mode de resum els criteris de treball han estat:***

- **Creació d’un eix cívic, pacificat i verd.**
- **Evitar la velocitat dels vehicles que circulin pel carrer**
- **Restringir el trànsit rodat exclusivament als veïns que han d’accedir a les seves parcel·les.**
- **Deixar petites zones d’aparcament.**
- **Preveure la integració de la bicicleta a la proposta.**

La ubicació de la línia soterrada d’alta tensió condiona totalment la proposta pel que fa la ubicació de parterres i arbrat.”

És evident per tant, que el projecte no tracta l’Avinguda com un eix comunicador de l’àmbit territorial de Valldoreix amb la resta del terme municipal. Ben al contrari, es pretén que sigui un vial d’ús principalment per a vianants amb el trànsit rodat pràcticament exclusiu per a veïns.

En conseqüència, es pot concloure que la urbanització de l’avinguda del Baixador és d’interès exclusiu de l’àmbit territorial de Valldoreix i, per tant, competència de l’EMD d’acord amb el que disposen el Conveni per a la distribució i coordinació de competències i el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Això no impedeix però, que les dues entitats col·laborin i subscriuguin els documents que escaiguin per tramitar i executar el projecte d’urbanització.”

L’òrgan competent per a l’aprovació d’aquest acord és la Junta de Govern Local, segons delegació de competències de l’alcaldia, en matèria d’urbanisme, a favor de la Junta realitzada mitjançant Decret d’alcaldia núm. 3522/2019 de data 04.07.2019, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 18.07.2019.

Per tot el que s’exposa, proposo a la Junta de Govern Local

Primer.- Denegar la sol·licitud presentada per l’Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix perquè l’Ajuntament de Sant Cugat del Vallès tramiti el projecte d’urbanització de l’avinguda del Baixador pels motius exposats en la part expositiva d’aquesta resolució.

Segon.- Oferir a l’EMD de Valldoreix la col·laboració de l’Ajuntament per a la tramitació i execució de les obres d’urbanització de l’Avinguda del Baixador tant econòmica com de gestió, col·laboració que s’haurà de concretar en el corresponent conveni de col·laboració d’acord amb el que preveu la Llei 40/2015, d’1 d’octubre, de règim jurídic del sector públic.

Tercer.- Notificar aquesta resolució a l’EMD de Valldoreix.